



Rapport
MARKER KOMMUNE
07.09.2023

Eierskapskontroll Indre Østfold brann og redning IKS

Innhold

1	Sammendrag	3
2	Mandat for eierskapskontrollen	5
3	Fremgangsmåte	6
	3.1 Problemstilling og avgrensning	6
	3.2 Om vurderingskriterier	6
	3.3 Metoder	6
4	Kommunens eierskap i Indre Østfold brann og redning IKS	8
	4.1 Vurderingskriterier.....	8
	4.2 Datagrunnlag	13
	4.2.1 Informasjon om selskapet – organisering.....	13
	4.2.2 Eierskapsmelding – prinsipper for eierskap	13
	4.2.3 Eierstrategi.....	13
	4.2.4 Eiermøter og rapportering.....	13
	4.2.5 Selskapsavtale	14
	4.2.6 Eierorganet – representasjon og beslutninger	14
	4.2.7 Valg av styre, styrets kompetanse og sammensetning	15
	4.2.8 Etisk regelverk, habilitet og samfunnsoppdrag	16
	4.3 Vurderinger	17
	4.3.1 Eierskapsmelding – prinsipper for eierskap	17
	4.3.2 Eierstrategi.....	17
	4.3.3 Eiermøter og rapportering.....	17
	4.3.4 Selskapsavtale	18
	4.3.5 Eierorganet – representasjon og beslutninger	18
	4.3.6 Valg av styre, styrets kompetanse og sammensetning	18
	4.3.7 Etisk regelverk, habilitet og samfunnsoppdrag	19
	4.4 Konklusjon og anbefalinger	19
5	Kilder	20
6	Uttalelser fra selskap og eier	21

1 SAMMENDRAG

Marker kommune eier flere selskaper. Kommunens interesser i selskapene utøves gjennom eierstyring, blant annet gjennom styringsdokumenter, i generalforsamling og i styret. Kommunen har ikke direkte styringsmulighet over selskapene, slik de har overfor den kommunale forvaltningen for øvrig. Samtidig forvalter selskapene store verdier og utfører viktige oppgaver på vegne av sine eiere. Eierstyringen innebærer at kommunen som eier må sikre klarhet i roller. Det vil si å avklare hvem som kan representere kommunen i selskapsstyrer, det må sikres profesjonalitet i selskapsledelsen, og etableres muligheter for kontroll og oppfølging av at driften er i samsvar med kommunens mål og interesser.

Østre Viken Kommunerevisjon IKS har gjennomført en eierskapskontroll av Marker kommunes eierskap i Indre Østfold brann og redning IKS. Kontrollen er gjennomført med utgangspunkt i følgende problemstilling:

Utøves kommunens eierskap i samsvar med aktuelle lovbestemmelser og etablerte normer for god eierstyring?

Kjerneaktiviteten i eierskapskontrollen er å vurdere kommunens praksis for eierstyring opp mot lover, forskrifter og kommunale vedtak. Vi har også lagt til grunn anbefalinger fra KS¹. Vi har gjennomført kontrollen ved å innhente dokumentasjon fra selskapet, både fra administrasjonen og fra styret. I tillegg har vi hentet inn opplysninger fra kommunen, ved ordfører og administrasjonen. Representantene fra kommunen og selskapet har også fått anledning til å avgi en høringsuttalelse til rapporten.

Revisjonens vurderinger fremkommer i rapportens kapittel 4.3.

Basert på våre vurderinger er det revisjonens konklusjon at kommunen utøver sitt eierskap i tråd med lovbestemmelser og i tråd med etablerte normer for god eierstyring.

Kommunalt eierskap har ikke vært en del av folkevalgtopplæringen i Marker kommune. Når kommunestyret har valgt å legge deler av sin virksomhet inn i et selskap medfører dette også overføring av styringsrett til virksomheten. Det er viktig at kommunestyret som eier, får kunnskap og innsikt i de styringsmuligheter kommunen har i de selskap kommunen har eierandeler i. Det er også viktig at kommunens folkevalgte får innsikt i de ulike rollene folkevalgte, medlemmer av representantskap eller generalforsamling, og selskapenes styremedlemmer, har.

Det er viktig at kommunestyret holdes løpende orientert om sine eierskap. Det anbefales derfor at det årlig utarbeides en sak som beskriver tilstanden i selskapene.

IKS's lovens § 9, 1.ledd sier at representantskapet er beslutningsdyktig når minst halvdelen av medlemmene er til stede, og disse representerer minst to tredeler av stemmene. Slik selskapsavtalens pkt. 3.1 er formulert er den ikke i tråd med lovkravet.

Selskapsavtalen pkt. 3.3 og 3.4 har formuleringen «Indre Østfold kommune oppnevner styreleder». Disse kan skape ett inntrykk av at det er Indre Østfold kommune som velger styreleder, et valg som faller inn under representantskapet sin myndighet.

¹ KS = kommunesektorens organisasjon

Revisjonen anbefaler at kommunen bør:

- a. tilby kommunestyrets medlemmer opplæring i kommunalt eierskap.
- b. utarbeide en årlig sak som beskriver tilstanden i selskapene, for eksempel ved at årsmelding/regnskap for de selskap som Marker kommune har eierandeler i blir lagt frem som referat-sak/orienteringssak i kommunestyret.
- c. ta initiativ til å endre selskapsavtalens pkt. 3.1 slik at den samsvarer med lovkravet i IKS-lovens § 9, 1.ledd.
- d. ta initiativ til at selskapsavtalen pkt. 3.3 og pkt. 3.4 endres ved at formuleringen «Indre Østfold kommune oppnevner styreleder» sløyfes.

2 MANDAT FOR EIERSKAPSKONTROLLEN

I henhold til kommuneloven § 23-4, skal det gjennomføres eierskapskontroll. Dette innebærer å kontrollere om den som utøver kommunens eierinteresser, gjør dette i samsvar med lover og forskrifter, kommunestyrets vedtak og anerkjente prinsipper for eierstyring.

Kontrollutvalget skal minst én gang i valgperioden, og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret er konstituert, utarbeide en plan som viser hvilke eierskapskontroller som skal gjennomføres. Planen skal baseres på en risiko- og vesentlighetsvurdering av kommunens eierskap med hensikt å finne ut hvor det er størst behov for slik kontroll.

Kontrollen er gjennomført på bakgrunn av plan for eierskapskontroll vedtatt i kontrollutvalgets sak 21/33, 25.11.2021 «Plan for eierskapskontroll for perioden 2022 – 2023». Det ble vedtatt at det skulle gjennomføres eierskapskontroll av Indre Østfold brann og redning IKS i denne planperioden. Kommunestyret behandlet i sak 21/085 samme sak og stadfestet kontrollutvalgets vedtak.

I «Plan for eierskapskontroll 2020-2023» ble risikoen ved selskapet satt som høy. Dette var begrunnet i mange medieoppslag og henvendelser til kontrollutvalget på dette tidspunktet. Det ble vist til at Indre Østfold kommune hadde besluttet å gjennomføre en forvaltningsrevisjon av selskapet. Det ble derfor sett som hensiktsmessig å gjennomføre en eierskapskontroll av selskapet etter at forvaltningsrevisjonen var avlagt.

Kontrollen er gjennomført etter vedtatt plan for kontrollen, jf. kontrollutvalgets behandling i sak 23/17.

Utkast til rapport er sendt til uttalelse både til selskapet og til den som utøver kommunens eierfunksjon, i tråd med forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 14.

Kontrollen er gjennomført i tidsrommet juni til august 2023 av forvaltningsrevisor Frank Willy Vindløv Larsen. Casper Støten er oppdragsansvarlig revisor. Revisorenes habilitet og uavhengighet er vurdert opp mot kommunen og den undersøkte virksomheten.

Revisjonen vil takke kontaktpersoner og andre som har deltatt i prosjektet, for godt samarbeid i forbindelse med arbeidet.

Østre Viken kommunerevisjon IKS
Rolvøy, 7. september 2023

Casper Støten (sign.)
oppdragsansvarlig revisor

Frank Willy Vindløv Larsen (sign.)
utførende forvaltningsrevisor

3 FREMGANGSMÅTE

3.1 Problemstilling og avgrensning

Eierskapskontrollen er gjennomført med utgangspunkt i følgende problemstilling:

Utøves kommunens eierskap i samsvar med aktuelle lovbestemmelser og etablerte normer for god eierstyring?

Kjerneaktiviteten i eierskapskontrollen er å vurdere kommunens praksis for eierstyring opp mot lover, forskrifter og kommunale vedtak. Vurderinger av det interkommunale selskapets drift vil kreve en forvaltningsrevisjon. Undersøkelser av eiers kunnskap og oppfatning av selskapets drift, samt eiers tiltak for å sikre selskapets drift, er imidlertid en del av eierskapskontrollen. Resultatet av eierskapskontrollen kan være avgjørende for om det skal iverksettes forvaltningsrevisjon. Ved gjennomføring av en forvaltningsrevisjon må dette underlegges de eksisterende bestemmelser for gjennomføring av forvaltningsrevisjoner (RSK 001 Standard for forvaltningsrevisjon). Vedtak om iverksettelse av forvaltningsrevisjon i selskaper skal innarbeides i plan for forvaltningsrevisjon for aktuell planperiode.

Eierskapskontrollen er gjennomført med bakgrunn i vedtatt *Plan for eierskapskontroll 2022-2023, Veileder i selskapskontroll* fra NKRF² samt RSK 002 *Standard for eierskapskontroll*.

3.2 Om vurderingskriterier

Vurderingskriterier er en samlebetegnelse for krav og forventninger som blir brukt til å vurdere ulike sider av kommunens virksomhet og tjenester. Kriteriene fastsettes vanligvis med basis i en eller flere av følgende kilder: lovverk, politiske vedtak og føringer, kommunens egne retningslinjer, anerkjent teori på området og andre sammenlignbare virksomheters løsninger og resultater.

Oversikt over kilder til vurderingskriterier fremgår av kapittel 5.

3.3 Metoder

I henhold til god revisjonsskikk skal praksis eller tilstand innen det reviderte området beskrives i et omfang som i tilstrekkelig grad underbygger revisjonens vurderinger og konklusjoner. Det er ikke gjennomført regnskapsanalyse.

I dette prosjektet er informasjonen hentet inn gjennom bruk av følgende metoder:

- Dokumentanalyse
- Egenerklæringer fra selskap og eierrepresentant

Rapporten har vært til faktaverifisering hos eier og selskap før rapporten ble sendt til høring

Dokumentanalyse

Gjennomgang av dokumenter er basert på tilgang til relevante saker. Følgende sentrale dokumenter har blitt gjennomgått:

- Eierskapsmelding Marker kommune
- Selskapsavtale Indre Østfold brann og redning IKS
- Retningslinjer for styret i Indre Østfold brann og redning

² NKRF = Norges kommunerevisorforbund

- Styreprotokoller
- Representantskapsprotokoller

Vi har gjennomgått de dokumentene vi har identifisert som relevante for kontrollen. Blant annet har kommunens eierskapsmelding vært sentral for vår undersøkelse.

Fullstendig oversikt over dokumentene som ligger til grunn for rapporten fremgår av kildehenvisningene i kapittel 5.

Egenerklæring

Det er innhentet egenerklæringer fra selskapets styre og eierrepresentanten for Marker kommune. Eierrepresentanten har også besvart oppfølgingsspørsmål pr. e-post.

Blant annet med bakgrunn i at selskapet de siste årene har vært gjenstand for både eierskapskontroll og forvaltningsrevisjon etter bestilling fra andre kommuner, anser vi omfanget av metoder som tilstrekkelig for å svare på problemstillingen.

4 KOMMUNENS EIERSKAP I INDRE ØSTFOLD BRANN OG REDNING IKS

Problemstilling: Utøves kommunens eierskap i samsvar med aktuelle lovbestemmelser og etablerte normer for god eierstyring?

4.1 Vurderingskriterier

Kommunestyret har det overordnede ansvaret for hele kommunens virksomhet, også den som drives av de kommunaleide selskapene. Det fremkommer i NIBR-rapport 2015:1 at: «*Forutsetningene for demokratisk kontroll endrer seg når tjenesteproduksjon organiseres i kommunaleide selskaper. Grunnen til dette, er at selskapene i mindre grad er direkte underlagt kommunestyrets kontinuerlige overvåkning og beslutninger. Samtidig som politikerne mister noen styringsmuligheter, så kan det tenkes at de får noen nye. Hvis de folkevalgte er bevisste på at de har en rolle som bestillere, og at dette gjør det nødvendig for dem å få tilstrekkelig informasjon om selskapets virksomhet, kan de få større innsikt i hvordan tjenesteproduksjonen foregår og i hvilken grad de etterspurte resultatene oppnås.*»

Det er viktig at eierskapspolitikken sikrer at kommunestyre har innsyn og styring i de selskap hvor kommunen har eierinteresser. Det er også viktig at det utvikles rutiner og prosedyrer for å håndtere eierskapet. Dette vil for eksempel innebære at det må etableres rutiner og systemer som kan gjøre kommunale eiere i stand til å kontrollere, evaluere og eventuelt korrigere virksomheten i selskapene. Aktivt kommunalt eierskap forutsetter at eierskapspolitikken løftes høyt opp på den politiske dagsorden og at oppgaver og virksomheter som ligger i selskapene, blir sett i sammenheng med andre sider ved kommunepolitikken.

Kommunen bør ha tiltak som sikrer en forsvarlig og demokratisk behandling av eiersakene. Dette kan oppnås gjennom at innkallinger til representantskap, med tilhørende sakspapirer, blir behandlet i kommunestyre/formannskap før representantskapets møte finner sted.

Eierskapsmelding – prinsipper for eierskap

I henhold til kommunelovens § 26-1 skal kommunen minst en gang i valgperioden utarbeide en eierskapsmelding som skal vedtas av kommunestyret selv.

At kravet til eierskapsmelding er tatt inn i loven markerer kommunestyrets overordnede ansvar for de verdier og tjenester som forvaltes av selskaper som kommunen har eierinteresser eller tilsvarende interesser i, jf. bestemmelsens forarbeider. KS skriver i sine anbefalinger: «*En eierskapsmelding vil sikre et grunnlag for nødvendige styringssignaler til selskapene og tydeliggjøre de folkevalgtes ansvar. Den vil også bidra til å skaffe oversikt over kommunens samlede virksomhet og bidra til mer åpenhet overfor omverden.*»³

Det fremgår av kommunelovens § 26-1, 2. ledd at eierskapsmeldingen skal inneholde:

- Kommunens prinsipper for eierstyring
- Oversikt over selskaper, kommunale foretak og andre virksomheter som kommunen har eierinteresser eller tilsvarende interesser i
- Kommunens formål med sine eierinteresser eller tilsvarende interesser

³ KS Anbefalinger om eierstyring, selskapsledelse og kontroll, s. 11.

Dette er lovens minimumskrav til innhold. Kommunen står fritt til å omtale andre forhold. Kravene gjelder uavhengig av om kommunen bare er deleier eller om det er snakk om et samarbeid mellom flere kommuner/eiere. Det er presisert i forarbeidene⁴ at kommunens formål med eierskapet ikke nødvendigvis må være identisk med selskapets formål.

I anbefalingene fra KS fremkommer det at en eierskapsmelding bør inneholde en oversikt over kommunens virksomhet som er lagt i selskaper og samarbeid, kommunens prinsipper for eierstyring, formålsdiskusjon og selskapsstrategi knyttet til de ulike selskapene, samt selskapenes samfunnsansvar. De overordnede prinsippene bør fastsette hvilke typer spørsmål og saker de folkevalgte skal og bør befatte seg med, og hva som skal håndteres av selskapsorganene. Det kan også være aktuelt at eierskapsmeldingen omtaler hvordan arbeidet med eierskapsstyring skal organiseres i kommunen; prinsipper knyttet til selskapenes samfunnsansvar, miljø, likestilling, etikk mv.

Etiske retningslinjer, habilitet og samfunnsansvar

KS' anbefaling 15 anbefaler å etablere rutiner for vurdering og håndtering av habilitet. Ordfører og kommunedirektør bør ikke sitte i styret i selskaper. KS' *Håndbok for ordførere* poengterer at ordførere bør være svært varsomme med å påta seg styreverv i selskaper. Ingen folkevalgte skal håndtere saker i kommunen som gjelder et selskap der de selv er styremedlem. KS' anbefaling 9 sier riktignok at medlemmer av folkevalgte organer kan velges til styremedlemmer i selskaper, men dersom inhabilitet ofte vil skje bør det vurderes om det er hensiktsmessig å velge personen til styremedlem. KS-anbefaling 13 soer at som hovedregel bør styremedlemmer i morselskapet ikke sitte i styrene i datterselskaper.

KS' anbefaling 19 sier at kommunene bør sørge for at selskapsstyrene utarbeider og jevnlig reviderer etiske retningslinjer for selskapsdriften. Kommunale selskaper forvalter fellesskapets ressurser. Forvaltningen skal skje på en måte som samsvarer med befolkningens oppfatninger om rett og galt. Kommunens omdømme vil også avhenge av hvordan den forvalter sitt samfunnsansvar gjennom egne selskaper. Et mål for mange kommunale selskaper er at driften og virksomheten er ansvarlig i et samfunns-perspektiv. For å legge til rette for at styret har et aktivt forhold til de etiske retningslinjene, bør de diskuteres og eventuelt revideres årlig.

I Transparency International Norges *Beskytt kommunen! Håndbok i antikorrupsjon* (2014) står det at «Arbeidet med å sikre en høy etisk standard og forhindre korrupsjon krever kontinuerlig oppmerksomhet i kommuner og fylkeskommuner. Befolkningen skal være trygg på at kommuner og fylkeskommuner ivaretar fellesskapets beste, basert på demokratiske prosesser og rettførdig utøvelse av lokal myndighet.»

Eierstrategi

KS' anbefaling 3 påpeker at når kommunestyret har valgt å legge en del av sin virksomhet inn i et selskap, medfører det overføring av styringsrett til virksomheten. Oppgaven til selskapets styre og administrasjon er å planlegge, forvalte og drive virksomheten innenfor en ytre ramme som er trukket opp av eier(ne). Den ytre rammen består av eierskapsmeldingen og eierstrategien, samt selskapsavtalen eller vedtektene for selskapet.

KS' anbefaling 5 sier at dersom vedtektene/selskapsavtalen kun regulerer de forholdene som er påkrevet (minstekrav) etter den aktuelle selskapsloven, kan det noen ganger være hensiktsmessig å utarbeide andre styringsdokumenter. Kommunen kan ha strategi- og styringsdokumenter som alle selskapene må forholde seg til, for eksempel en generell miljøpolicy, åpenhetsprofil eller mål om lokale utviklingstiltak

⁴ Prop. 46L (2017-2018) Lov om kommuner og fylkeskommuner

som selskapene skal bidra til å realisere. Slike dokumenter er ikke lovfestet, men kan være en del av eierstyringen. Det er først og fremst eierne, det vil si de folkevalgte, som har behov for slike dokumenter. Innenfor dette skal selskapet ha betydelig grad av spillerom.

Det skilles altså mellom eierstrategi og selskapsstrategi. Revisjonen legger til grunn at eierstrategi ikke er et krav i henhold til KS, men *kan* være hensiktsmessig, bl.a. for å gi styringssignaler fra eierne i fellesskap til selskapet.

Eiermøter og rapportering

Aktivt kommunalt eierskap forutsetter at eierskapspolitikken løftes høyt opp på den politiske dagsorden og at selskapets virksomhet ses i sammenheng med andre sider ved kommunepolitikken. Kommunestyret har det overordnede ansvaret for hele kommunens virksomhet, også den som drives av de kommunalt eide selskapene. Rutiner for eierskapet skal gjøre kommunale eiere i stand til å kontrollere, evaluere og eventuelt korrigere selskapers virksomhet.

By- og regionforskningsinstituttet NIBR skriver i *Kommunale selskap og folkevalgt styring gjennom kommunalt eierskap* (2015): "Forutsetningene for demokratisk kontroll endrer seg når tjenesteproduksjon organiseres i kommunaleide selskaper. Grunnen til dette, er at selskapene i mindre grad er direkte underlagt kommunestyrets kontinuerlige overvåkning og beslutninger. Samtidig som politikerne mister noen styringsmuligheter, så kan det tenkes at de får noen nye. Hvis de folkevalgte er bevisste på at de har en rolle som bestillere, og at dette gjør det nødvendig for dem å få tilstrekkelig informasjon om selskapets virksomhet, kan de få større innsikt i hvordan tjenesteproduksjonen foregår og i hvilken grad de etterspurte resultatene oppnås."

KS' anbefaling 3 anbefaler å sørge for god kunnskap til folkevalgte om eierskap. Eierskapsseminar for samtlige folkevalgte bør avholdes tidlig i perioden.

KS' anbefaling 4 sier at ved siden av eierskapsmeldingen, som kommunelovens § 26-1, sier skal utarbeides minst en gang i valgperioden, så bør kommunestyret årlig få en rapport om tilstanden for selskapene.

Innbyggere og offentlighet bør sikres innsyn i kommunens eiersaker. Saksdokumenter knyttet til eierskapsutøvelsen skal journalføres og arkiveres i kommunen etter bestemmelser i offentleglova og arkivloven (ti års arkivplikt). Kommunens eierskapsmelding kan fastsette rutiner for rapportering om selskapet og fra møter i eierorgan.

KS' anbefaling 6 anbefaler at det jevnlig gjennomføres eiermøter for å bidra til god kunnskap om og dialog med selskapet. Eiermøte er et møte mellom eierkommune og selskapets styre og daglige leder, ofte felles for eierkommunene. Eiermøte er en uformell arena der det ikke treffes vedtak, for gjensidig informasjonsutveksling og forventningsavklaring.

Selskapsavtale

I henhold til § 4 i lov om interkommunale selskaper (heretter forkortet IKS-loven) fremkommer det at selskapsavtalen for det interkommunale selskapet skal inneholde bestemmelser om:

1. selskapets foretaksnavn
2. angivelse av deltakerne
3. selskapets formål
4. den kommune der selskapet har sitt hovedkontor
5. antall styremedlemmer

6. deltakernes innskuddsplikt og plikt til å foreta andre ytelser overfor selskapet
7. den enkelte deltakers eierandel i selskapet og den enkelte deltakers ansvarsandel i selskapet, dersom denne avviker fra eierandelen
8. antall medlemmer av representantskap og hvor mange medlemmer den enkelte deltaker oppnevner
9. annet som etter lov skal fastsettes i selskapsavtalen

Selskapsavtalen eller annet relevant styringsdokument bør angi andre forhold som framgår av kommunens eierskapsmelding, for eksempel krav om valgkomite eller forlenget innkallingsfrist.

KS anbefaler jevnlig revidering av styringsdokumentene og avtalene som regulerer styringen av selskapet.⁵

Eierorganet – representasjon og beslutninger

I interkommunale selskap er det ifølge § 7 i IKS-loven representantskapet som er selskapets øverste organ. For slike selskap, fremkommer det av paragrafens første ledd at:

«Deltakerne utøver sin myndighet i selskapet gjennom representantskapet. Representantskapet er selskapets øverste myndighet og behandler selskapets regnskap, budsjett og økonomiplan og andre saker som etter loven eller selskapsavtalen skal behandles i representantskapet.»

IKS-loven § 6 fastsetter at samtlige deltakere skal være representert med minst en representant. Kommunestyret oppnevner selv sine representanter. Det skal oppnevnes minst like mange varamedlemmer som faste medlemmer. Hvis ikke annet er fastsatt i selskapsavtalen, velger representantskapet selv sin leder og nestleder.

Ifølge KS sine anbefalinger vil oppnevning av sentrale folkevalgte til eierorganet bidra til å forenkle samhandlingen og kommunikasjonen mellom kommunestyret og eierorganet. Med sentrale folkevalgte menes gjerne ordfører/varaordfører, medlemmer av formannskap eller gruppeledere.⁶

Valg av styre, styrets kompetanse og sammensetning

IKS-loven § 10 Styret og styrets sammensetning, bestemmer at selskapet skal ha et styre på minst tre medlemmer valgt av representantskapet. Ansatterepresentasjon i styret avhenger av antall ansatte: I selskap med inntil 30 ansatte har representanter for de ansatte møterett i styret. I selskap som har flere enn 30 ansatte, kan et flertall av de ansatte kreve ett ansattvalgt styremedlem. I selskap som har flere enn 50 ansatte, kan de ansatte kreve to ansattevalgte styremedlemmer.

KS' anbefaling 10 anbefaler at bruk av valgkomité ved styreutnevnelser fastsettes i vedtekter/selskapsavtale for kommunalt eide selskaper. Valgkomitéen bør ha en dialog med styret før forslag til styrekandidater fremmes. Kandidaters kompetanse og personlige egenskaper vektlegges.

KS' anbefaling 9 anbefaler eierne gjennom selskapets eierorgan å sørge for god sammensetning og kompetanse i styret. Styret skal gjenspeile selskapets behov for kompetanse innen bl.a. økonomi, organisasjon og marked. Styreverv i selskaper er et personlig verv; medlemmer av styret representerer bare seg

⁵ KS Anbefalinger om eierstyring, selskapsledelse og kontroll

⁶ Ibid

selv og skal ivareta selskapets interesser til beste for alle eierne. KS' anbefaling 11 sier at eierorganet bør sørge for balansert kjønnsrepresentasjon i styret.

IKS-loven § 10 Styret og styrets sammensetning, sier at reglene i aksjeloven § 20-6 gjelder for IKS-er. Aksjeloven § 20-6 Representasjon av begge kjønn i styret i statsaksjeselskaper, sier følgende i 2. ledd (gjelder aksjonærvalgte styremedlemmer): Begge kjønn skal være representert på følgende måte: Har styret fire eller fem medlemmer, skal hvert kjønn være representert med minst to.

KS' anbefaling 13 sier at som hovedregel bør styremedlemmer i morselskapet ikke sitte i styrene i datterselskaper, for å unngå rolleblending og dobbeltroller i konsernforhold, f.eks. dersom ett av selskapene inngir tilbud til et annet selskap i konsernet.

KS' anbefaling 14 anbefaler å oppnevne numeriske vararepresentanter (ikke personlige), for å sikre kontinuitet og kompetanse i styret.

KS' anbefaling 12 sier at eier har ansvar for å sikre at styret har den nødvendige kompetansen for å nå selskapets mål. Styret bør etablere rutiner for å sikre nødvendig kompetanse. Nye styremedlemmer skal gis opplæring om ansvar, oppgaver og rollefordeling. For å sikre styrets kompetanse, anbefales å ha årlig møteplan og styreseminar om roller/ansvar og egenevaluering. Årsrapport bør redegjøre for selskapets styring og ledelse.

KS' anbefaling 17 anbefaler å registrere styreverv i KS' styrevervregister. Åpenhet rundt hvilke roller lokalpolitikere har er viktig for å unngå mistanke om rolleblending. Kommunalt eide selskaper bør vedta å slutte seg til styrevervregisteret, som så innhenter opplysninger automatisk fra Brønnøysundregisteret. KS' nettsider (Styrevervregisteret.no) opplyser at styrevervregisteret er gratis og åpent for allmennheten. Styrevervregisteret gjelder kommunestyremedlemmer (og vara), ikke utvalgsmedlemmer.

IKS-loven sier (§ 13) at forvaltningen av selskapet hører under styret, som skal påse at virksomheten drives i samsvar med selskapets formål, selskapsavtalen, selskapets årsbudsjet og andre vedtak og retningslinjer fastsatt av representantskapet, og skal sørge for at bokføringen og formuesforvaltningen er gjenstand for betryggende kontroll. Styret skal føre tilsyn med daglig leders ledelse av virksomheten. IKS-loven spesifiserer ikke frekvens i periodisk rapportering (f.eks. tertialrapporter).

Styring av kommunalt eide selskaper (2012) opplyser (s. 131) at aksjeselskaper med ansattevalgte styremedlemmer skal ha en styreinstruks som setter ramme for styrets arbeid. Styreinstruks er ikke pålagt i andre selskaper, men anbefales generelt. Det er ingen regler for hva en styreinstruks skal inneholde.

4.2 Datagrunnlag

4.2.1 Informasjon om selskapet – organisering

Selskapet har følgende deltakere:

- Indre Østfold kommune (81,7% eierandel)
- Marker kommune (9,26% eierandel)
- Skiptvet kommune (9,04% eierandel)

I henhold til selskapsavtalen pkt. 1.4 er selskapets formål å sikre Indre Østfolds innbyggere og tilreisende rask og effektiv innsats ved brann og ulykker. Videre skal det drives utstrakt forebyggende virksomhet og være et kostnadseffektivt, moderne redningskorps med god kvalitet på personell og utstyr. HMS-arbeid skal være rettesnoren for effektiv og sikker innsats ved alle hendelser.

4.2.2 Eierskapsmelding – prinsipper for eierskap

Marker kommune har vedtatt eierskapsmelding i formannskapet og deretter i kommunestyret i sak 22/065, 13.12.2022. Eierskapsmeldingen inneholder en generell del som beskriver overordnede prinsipper som er lagt til grunn for kommunens ulike eierskap. I denne delen av eierskapsmeldingen beskrives blant annet hensikten med kommunalt eierskap, de folkevalgtes ansvar og overordnede prinsipper for eierskap. I vedlegget «Selskapsoversikt Marker kommune» i selskapsavtalen presenteres de selskap som Marker kommune har eierandeler i.

Eierskapsmeldingens presentasjon av de interkommunale selskap som Marker kommune har eierandeler i inneholder kun en angivelse av størrelsen på Marker kommunes eierandel, samt størrelsen på eierandelen til de andre eierne i selskapet. Dette i motsetning til beskrivelsen av de aksjeselskap kommunen har eierandeler i. For aksjeselskapene sin del inneholder eierskapsmeldingen en mer detaljert beskrivelse av blant annet selskapets vedtektsfestede formål, nøkkeltall fra regnskap og kommunens hensikt og eventuelle strategi i forbindelse med eierskapet.

Kommunens eierrepresentant har opplyst at kommunalt eierskap ikke har vært en del av folkevalgtopp-læringen for politikerne i Marker kommune.

4.2.3 Eierstrategi

Marker kommune har ikke utarbeidet en egen eierstrategi for sitt eierskap i Indre Østfold brann og redning IKS.

4.2.4 Eiermøter og rapportering

Styret har, i sin egenerklæring, opplyst at det har vært gjennomført eiermøter med alle eierkommunene samlet. Det er ikke faste tidspunkter for slike møter. Dette er noe som gjennomføres ved behov. Det opplyses at økonomi har vært hovedtema i disse eiermøtene. Dette bekreftes av eierrepresentanten som har opplyst at det ofte er eiermøter i forkant av representantskapsmøtene.

Eierrepresentanten har også opplyst om at kommunestyret i Marker har bedt, og har fått generell informasjon knyttet til drift og økonomi omtrent en gang årlig. Revisjonen har også fått opplyst at det ikke har vært praksis for at årsmelding/regnskap for de selskap som Marker kommune har eierandeler i blir lagt frem som referatsak/orienteringssak i kommunestyre, formannskap eller andre politiske utvalg.

4.2.5 Selskapsavtale

Selskapsavtalen for Indre Østfold brann og redning trådte i kraft 1. januar 2020 og er sist gang revidert 20. oktober 2022. Selskapsavtalen inneholder blant annet bestemmelser om:

- selskapets navn (pkt. 1.1)
- angivelse av deltakerne (pkt. 1.2)
- den kommune der selskapet har sitt hovedkontor (pkt. 1.3)
- selskapets formål (pkt. 1.4)
- antall medlemmer av representantskap og hvor mange medlemmer den enkelte deltaker oppnevner (pkt. 3.1)
- antall styremedlemmer (pkt. 3.4)

I avtalens punkt 1.5 «Delegasjon av myndighet» delegerer deltakerkommunene myndighet etter brann- og eksplosjonsvernloven med forskrifter til Indre Østfold brann og redning IKS, ved brannsjefen. Selskapsavtalen regulerer også forhold som finansering av selskapet, forvaltning av selskapet herunder budsjett, regnskap, regnskapsføring og revisjon. Det er også nedfelt bestemmelser om forhold knyttet til endringer av selskapsavtalen, utvidelse/uttredd av selskapet og selskapets oppløsning.

4.2.6 Eierorganet – representasjon og beslutninger

Indre Østfold brann og redning IKS's representantskap skal, ifølge selskapsavtalens pkt. 3.1, bestå av to representanter fra hver kommune. Den enkelte eierkommune velger selv sine representantskapsmedlemmer med personlige varamedlemmer

Det kan avgis fem stemmer i representantskapet, hvorav Indre Østfold kommune har tre stemmer og Marker kommune og Skiptvet kommune har en stemme hver.

Representantskapet er vedtaksdyktig når deltakerne som er til stede utgjør minst 2/3 av stemmene. Selskapsavtalen understreker at det skal legges vekt på konsensus.

Styreleder og daglig leder av selskapet har møteplikt i representantskapets møter.

Medlemmenes funksjonstid er fire år og følger kommunevalgperioden. Representantskapet velger selv leder og nestleder.

Representantskapets oppgaver er beskrevet i selskapsavtalens pkt. 3.2. Her fremgår det at representantskapet vanligvis møtes to ganger per år. Det første representantskapsmøtet skal avholdes når selskapets reviderte regnskap foreligger og det andre møtet skal finne sted når grunnlaget for kommende budsjettår foreligger. Selskapsavtalen beskriver at følgende saker skal behandles av representantskapet:

- Årsmelding og regnskap
- Disponering av driftsresultatet
- Handlings- og økonomiplan og årsbudsjett
- Rammer for låneopptak og tilskudd fra deltakerne
- Fastsettelse av eierstrategi (hvert 4. år)
- Valg av revisor (hvert 4. år)

- Valg av valgkomite (hvert 4. år)
- Valg av styre (hvert 2. år) og godtgjøring til styret
- Andre saker som er forberedt ved innkallingen

Revisjonen har mottatt møteprotokoller som dokumenterer at det er avholdt to representantskapsmøter i 2022 og så langt ett representantskapsmøte i 2023. Revisjonens gjennomgang av protokollene viser at representantskapet har behandlet saker i tråd med gjeldende bestemmelser. Møteprotokollene er ikke publisert på selskapets nettsider.

4.2.7 Valg av styre, styrets kompetanse og sammensetning

Indre Østfold brann og redning IKS benytter seg av valgkomite ved valg av styre til selskapet. Bestemmelser knyttet til dette finnes i selskapsavtalens pkt. 3.3.

Representantskapet skal oppnevne valgkomite i første ordinære representantskapsmøte i ny valgperiode. Valgkomiteens leder og medlemmer velges blant representantskapets medlemmer. Alle eierne skal være representert i valgkomiteen. Det er valgkomiteen som fremmer innstilling på styresammensetning. Det fremgår av samme punkt at «Indre Østfold kommune oppnevner styreleder».

Ved valg av styre skal det legges til grunn at styret er et kollegialt organ. Styresammensetningen skal gjenspeile krav til kompetanse og selskapets egenart. Det presiseres også at styresammensetningen skal følge lovens krav om kjønnsbalanse og at hensynet til habilitet skal ivaretas. Eierrepresentanten for Marker kommune har opplyst om at hensynet til rett kompetanse og kjønnsbalanse er viktig ved sammensetning av styret. Han opplyser videre at selskapet har et godt styre, som gjør en jobb Marker kommune er fornøyd med.

Hensynet til kontinuitet skal ivaretas ved valg av styre, valgkomiteens forslag skal derfor legges til grunn en delvis utskifting av styremedlemmene. Valgkomiteen fremmer sin innstilling etter forutgående dialog med sittende styreleder og evt. styremedlemmer. Skulle det vise seg at valgkomiteens innstilling ikke er enstemmig, gis Indre Østfold kommune rett til å peke ut 3 styremedlemmer og Marker og Skiptvet gis rett til å peke ut 1 styremedlem hver.

Det foreligger retningslinjer for styrearbeid i Indre Østfold brann og redning IKS. Styret skal påse at virksomheten drives i samsvar med selskapsavtalen, selskapets årsbudsjett og andre vedtak og retningslinjer fastsatt av representantskapet. Det fremgår også at retningslinjene at styret skal sørge for forsvarlig organisering av virksomheten, fastsette planer og budsjetter og eventuelle retningslinjer for virksomheten. Styret skal holde seg orientert om selskapets økonomiske stilling og plikter å påse at dets virksomhet, regnskap og formuesforvaltning er gjenstand for betryggende kontroll. Styret fører tilsyn og fastsetter instruks for daglig leder, dvs. brannsjef.

I henhold til retningslinjene skal det i løpet av et kalenderår planlegges seks ordinære styremøter. Styret skal utarbeide en årsplan for sitt arbeid. Årsplanen skal minst inneholde følgende saker:

- budsjett
- årsregnskap/årsberetning
- tertialregnskap
- regnskapsprognose
- evaluering av styret

- evaluering av brannsjef
- hovedmål, strategi, handlingsplan for IØBR
- HMS/personale
- andre aktuelle saker

Selskapet har opplyst at samtlige styremedlemmer, i juni 2021, fikk opplæring som handlet om styrets ansvar og lov om interkommunale selskaper. Revisjonen har også fått opplyst at gjennom innføring styreportalen «Orgbrain» er det tilrettelagt for elektronisk opplæring av styremedlemmene.

Styrets protokoller er gjort tilgjengelig for offentligheten på selskapets hjemmesider⁷. Det er gjennomført seks styremøter i 2022 og så langt i 2023 er det avholdt tre styremøter. Revisjonens gjennomgang av styreprotokollene for 2022 og 2023 viser at styret har hatt til behandling de saker som retningslinjene krever at de skal ha.

Siste styreevaluering ble behandlet i styresak 23-05, 02.02.2023.

4.2.8 Etisk regelverk, habilitet og samfunnsoppdrag

Revisjonen har fra selskapet fått oversendt «Etske retningslinjer for Indre Østfold brann og redning IKS». Retningslinjene er vedtatt av styret i sak 16/23, 06.09.2016. Selskapets styre gjør i sak 21/43, 09.12.2021 vedtak om at eierskapet til disse retningslinjene tilbakeføres til ledelse og administrasjon. I dette ligger det blant annet at ansvaret for eventuelle revideringer tilligger disse. Styret skal orienteres ved endringer i de etiske retningslinjer. Revisjonens gjennomgang av styreprotokoller fra 2022 og 2023 viser at det ikke er rapportert endringer i disse retningslinjene.

Retningslinjene bygger på selskapets visjon «Vår styrke – din trygghet». Verdiene som løftes frem er etikk – verdier og integritet. I innledningen til dokumentet fastslås det at etisk kvalitet på tjenesteyting og myndighetsutøvelse er en forutsetning for at innbyggerne skal ha tillit til brannvesenet. Selskapets etiske retningslinjer skal bidra til å skape bevissthet om dette hos alle som representerer som folkevalgte, ledere og ansatte.

Styret opplyser at administrasjonen i selskapet er blitt bedt om å begynne arbeidet med nye retningslinjer i forhold til Åpenhetsloven, selv om man formelt sett ikke er omfattet av loven pr i dag.

For Marker kommune møter ordfører og en representant for opposisjonen i selskapets representantskap. Hverken ordfører eller kommunedirektør er valgt inn i selskapets styre.

⁷ <https://www.iobr.no/styreprotokoller.382067.no.html>

4.3 Vurderinger

4.3.1 Eierskapsmelding – prinsipper for eierskap

Kravet om eierskapsmelding er fastsatt i ny kommunelov. Videre gir KS anbefalinger som er noe mer omfattende. Revisjonen finner det tilfredsstillende at Marker kommunestyre har vedtatt eierskapsmelding i tråd med ny kommunelov.

Kommunalt eierskap har ikke vært en del av folkevalgtopplæringen i Marker kommune. Når kommunestyret har valgt å legge deler av sin virksomhet inn i et selskap medfører dette også overføring av styringsrett til virksomheten. Revisjonen er av den oppfatning at det er viktig at kommunestyret som eier, får kunnskap og innsikt i de styringsmuligheter kommunen har i de selskap kommunen har eierandeler i. Det er også viktig at kommunens folkevalgte får innsikt i de ulike rollene folkevalgte, medlemmer av representantskap eller generalforsamling, og selskapenes styremedlemmer, har. KS anbefaler å styrke det kommunale eierskapet ved at det gis opplæring om kommunalt eierskap for kommunestyrets medlemmer. Revisjonen anbefaler derfor at Marker kommune tilbyr sine kommunestyremedlemmer tilbud om opplæring i kommunalt eierskap. Dette kan for eksempel skje som en del av folkevalgtopplæringen av det nye kommunestyret som velges høsten 2023.

Revisjonen registrerer at kommunens eierskapsmelding ikke inneholder en klart uttrykt eierstrategi for kommunens eierskap i Indre Østfold brann og redning IKS.

4.3.2 Eierstrategi

KS' påpeker i «Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll» at en konsekvens av at kommunestyret har valgt å legge en del av sin virksomhet inn i et selskap, er at det overføres styringsrett til virksomheten. Oppgaven til selskapets styre og administrasjon er å planlegge, forvalte og drive virksomheten innenfor en ytre ramme som er trukket opp av eier(ne). Den ytre rammen består av eierskapsmeldingen og eierstrategien, samt selskapsavtalen eller vedtektene for selskapet.

Revisjonen legger til grunn at eierstrategi ikke er et krav i henhold til KS, men kan være hensiktsmessig, bl.a. for å gi styringssignaler fra eierne i fellesskap til selskapet. Når Marker kommune har valgt å ikke utarbeide en egen eierstrategi for dette selskapet forstår revisjonen det dithen at kommunen mener dette er ivaretatt gjennom selskapsavtalen.

4.3.3 Eiermøter og rapportering

KS anbefaler at det jevnlig gjennomføres eiermøter for å bidra til god kunnskap om og dialog med selskapet. Eiermøte er en uformell arena der det ikke treffes vedtak, for gjensidig informasjonsutveksling og forventningsavklaring, mellom eiere, selskapets styre og daglig leder. Revisjonen registrerer at det er gjennomført eiermøter i Indre Østfold brann og redning IKS, men at disse møtene gjennomføres ved behov og ikke regelmessig.

Det er også en anbefaling fra KS at kommunestyret årlig blir forelagt en sak som beskriver tilstanden i selskapene. Dette kan gjøres som en samlet sak, eller ved at selskapenes årsmeldinger legges frem som orienteringssaker i kommunestyret. Revisjonen har fått opplyst at kommunestyret i Marker har fått generell informasjon knyttet til drift og økonomi omtrent en gang årlig.

4.3.4 Selskapsavtale

Revisjonen finner at selskapsavtalen er utformet i henhold til innholdskravene i IKS-lovens § 4. Selskapsavtalen inneholder også retningslinjer for valgkomiteens arbeid. Etter revisjonens oppfatning legger selskapsavtalen de nødvendige rammer for selskapets virksomhet, ansvar og myndighet.

I selskapsavtalens pkt. 3.1 «Representantskapet» fremkommer det at representantskapet er vedtaksdyktige når deltakere som er tilstede utgjør minst 2/3 av stemmene. Slik stemmene i representantskapet er fordelt har Indre Østfold kommune 3 stemmer og Marker kommune og Skiptvet kommune en stemme hver. IKS's lovens § 9, 1.ledd sier at representantskapet er beslutningsdyktig når minst halvdelen av medlemmene er til stede, og disse representerer minst to tredeler av stemmene. Slik selskapsavtalen nå er formulert vil man kunne hevde at dersom for eksempel kun ordførerne fra Indre Østfold og Skiptvet kommuner er tilstede så er representantskapet vedtaksført i og med at Indre Østfold kommune og Skiptvet kommune sammen utgjør mer enn 2/3 del av stemmene (4 av 5 stemmer). Dette til tross for at under halvparten av representantskapets medlemmer er tilstede. Revisjonen anbefaler at Marker kommune tar initiativ til å endre selskapsavtalens pkt. 3.1 slik at den samsvarer med lovkravet i IKS-lovens § 9, 1.ledd.

Selskapsavtalen er ikke gjort tilgjengelig på selskapets hjemmesider.

4.3.5 Eierorganet – representasjon og beslutninger

Revisjonens gjennomgang viser at det er gjennomført representantskapsmøter i tråd med bestemmelser i IKS-loven. Representantskapet har behandlet saker i tråd med de krav som fremkommer i IKS-loven og selskapsavtalen.

4.3.6 Valg av styre, styrets kompetanse og sammensetning

Valg av styre er regulert i selskapsavtalen. Indre Østfold brann og redning IKS benytter seg av valgkomite i forbindelse med valg av styret. Dette er i tråd med anbefalinger gitt av KS.

I selskapsavtalen pkt.3.4 er det bestemt at representantskapet skal velge både leder og nestleder i styret. Det er videre beskrevet at Indre Østfold kommune oppnevner styreleder. Samme formulering finnes i pkt. 3.3, altså at Indre Østfold kommune oppnevner styreleder. Revisjonen mener disse formuleringene kan skape ett inntrykk av at det er Indre Østfold kommune som velger styreleder, et valg som faller inn under representantskapet sin myndighet. Revisjonen antar at denne formuleringen har til hensikt å sikre at Indre Østfold kommune får det avgjørende ordet i forbindelse med valg av styreleder. Revisjonen mener at dette er unødvendig i og med at stemmefordelingen i representantskapet er tre stemmer til Indre Østfold kommune og en stemme hver til de to andre eierkommunene. Revisjonen anbefaler derfor at Marker kommune tar initiativ til at selskapsavtalen endres på dette punkt, og at formuleringen «Indre Østfold kommune oppnevner styreleder» i avtalens pkt. 3.3 og 3.4 sløyfes.

KS anbefaler også at eier sikrer kompetansen til styret både i forbindelse med prosessen knyttet til valg av medlemmer og ved at valgte medlemmer får nødvendig opplæring. Ut ifra det som fremkommer av instruksen til valgkomiteen og redegjørelsen selskapet selv har gitt i forbindelse med revisjonens kontroll, er det vår oppfatning at opplæring av styremedlemmer er gjennomført.

Revisjonen finner at innføring av styreportalen «Orgbrain», hvor det er det tilrettelagt for elektronisk opplæring av styremedlemmene, bidrar til å sikre utvikling av kompetansen til styret.

4.3.7 Etisk regelverk, habilitet og samfunnsoppdrag

Indre Østfold brann og redning IKS har vedtatt etiske retningslinjer for virksomheten og det foreligger beskrivelser i disse retningslinjene for hvordan selskapet skal ivareta sitt samfunnsoppdrag. Revisjonen finner det positivt at det er utarbeidet etiske retningslinjer.

4.4 Konklusjon og anbefalinger

Basert på våre vurderinger er det revisjonens konklusjon at kommunen utøver sitt eierskap i tråd med lovbestemmelser og i tråd med etablerte normer for god eierstyring.

Kommunalt eierskap har ikke vært en del av folkevalgtopplæringen i Marker kommune. Når kommunestyret har valgt å legge deler av sin virksomhet inn i et selskap medfører dette også overføring av styringsrett til virksomheten. Det er viktig at kommunestyret som eier, får kunnskap og innsikt i de styringsmuligheter kommunen har i de selskap kommunen har eierandeler i. Det er også viktig at kommunens folkevalgte får innsikt i de ulike rollene folkevalgte, medlemmer av representantskap eller generalforsamling, og selskapenes styremedlemmer, har.

Det er viktig at kommunestyret holdes løpende orientert om sine eierskap. Det anbefales derfor at det årlig utarbeides en sak som beskriver tilstanden i selskapene.

IKS's lovens § 9, 1.ledd sier at representantskapet er beslutningsdyktig når minst halvdel av medlemmene er til stede, og disse representerer minst to tredeler av stemmene. Slik selskapsavtalens pkt. 3.1 er formulert er den ikke i tråd med lovkravet.

Selskapsavtalen pkt. 3.3 og 3.4 har formuleringen «Indre Østfold kommune oppnevner styreleder». Disse kan skape ett inntrykk av at det er Indre Østfold kommune som velger styreleder, et valg som faller inn under representantskapet sin myndighet.

Revisjonen anbefaler at kommunen bør:

- a. tilby kommunestyrets medlemmer opplæring i kommunalt eierskap.
- b. utarbeide en årlig sak som beskriver tilstanden i selskapene, for eksempel ved at årsmelding/regnskap for de selskap som Marker kommune har eierandeler i blir lagt frem som referat-sak/orienteringssak i kommunestyret.
- c. ta initiativ til å endre selskapsavtalens pkt. 3.1 slik at den samsvarer med lovkravet i IKS-lovens § 9, 1.ledd.
- d. ta initiativ til at selskapsavtalen pkt. 3.3 og pkt. 3.4 endres ved at formuleringen «Indre Østfold kommune oppnevner styreleder» sløyfes.

5 KILDER

Kilder til faktagrunnlag

- Kommunestyresak 22/65 «Eierskapsmelding Marker kommune»
- Eierskapsmelding Marker kommune 2022 m/vedlegg
- Selskapsavtale Indre Østfold brann og redning IKS, revidert utgave 20.10.2022
- Retningslinjer for styrearbeid i Indre Østfold brann og redning
- Etske retningslinjer for Indre Østfold brann og redning IKS
- Utkast til strategidokument for IØBR 2022 – 2026
- Styreprotokoller 2022 – 2023
- Representantskapsprotokoller 2022 – 2023
- Egenerklæring styret i Indre Østfold brann og redning IKS
- Egenerklæring eierrepresentant Marker kommune

Kilder til vurderingskriterier

- Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven), LOV-2018-06-22-83
- Prop. 46 L (2017-2018) Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven)
- Forskrift om kontrollutvalg og revisjon, FOR-2019-06-17-904
- Anbefalinger om eierskap, selskapsledelse og kontroll, KS, 2020.
- «Kommunale selskap og folkevalgt styring gjennom kommunalt eierskap», NIBR-rapport 2015:1
- «Beskytt kommunen! Håndbok i antikorrupsjon», Transparency International Norge, november 2014
- Lov om interkommunale selskaper (IKS-loven), LOV-1999-01-29-6
- Veileder i selskapskontroll – med vekt på eierskapskontroll, fastsatt av styret i NKRF 22.10.2018

6 UTTALELSER FRA SELSKAP OG EIER

Revisjonen sendte den 16. august rapportutkast til eierrepresentant (ordfører) og selskapet med forespørsel om at eventuelle innspill til datagrunnlag, vurderinger og konklusjon ble oversendt oss. Vi fikk tilbakemelding fra ordfører og fra selskapets styreleder, henholdsvis den 16. og 23. august, der det ble formidlet at hverken ordfører eller selskapet hadde kommentarer til utkastet.

Den 30. august sendte revisjonen ferdigstilt rapport til selskapet og ordfører for uttalelse med frist 6. september. Revisjonen har ikke mottatt uttalelser fra selskapet eller ordfører innen oppgitt frist. Revisjonen antar ut fra tidligere tilbakemeldinger vi har fått at selskapet og ordfører ikke har kommentarer til rapporten.